联合国 S/PV.8314



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三一四次会议

2018年7月18日星期三下午3时30分举行

纽约

主席：	瑟德尔女士	（瑞典）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	亚当先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	米雄先生
	哈萨克斯坦	阿里先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

非洲联盟

秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告(S/2018/678)

18-22880 (C)







下午3时40分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

非洲联盟

秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告(S/2018/678)

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处负责人萨赫勒-沃克·祖德女士和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/678，其中载有秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告。

我现在请祖德女士发言。

祖德女士（*以英语发言*）：主席女士，我首先要感谢你召开今天的会议，讨论联合国与包括非洲联盟（非盟）在内的区域和次区域组织开展合作的问题。

今天的会议是在联合国与非洲联盟开展前所未有的合作之际举行的。正如秘书长上周在亚的斯亚贝巴向非盟和平与安全理事会通报的那样，在世界所有区域组织中，非洲联盟是联合国在和平与安全、发展和人权方面最重要的战略伙伴。我们两个组织优先重视在相互尊重、共同价值观和比较优势的基础上发展系统化、可预测和战略性的伙伴关系。自2017年4月签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和2018年1月签署《执行2063年议程和2030年可持续发展议程联合框架》以来，这种伙伴关系表现为更密切的协作、更经常的信息交流、协商和协调一致的行动，包括联合实地访问和联合声明。

两个组织本月开展的重要活动，特别是7月9日在亚的斯亚贝巴举行的联合国秘书长与非盟委员会主席第二次年度会议和向非盟和平与安全理事会所作的联合通报，今天上午举行的建设和平委员会与非盟和平与安全理事会联席会议，以及明天将举行的安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会成员第十二次年度协商会议，不仅都有助于说明两个组织之间伙伴关系的重要性，而且提供了讨论如何进一步加强这种伙伴关系的机会。

安理会面前摆着秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告（S/2018/678）。我刚才提到的战略接触所阐明的、在报告中反复出现的重要主题如下。

首先，我们在非洲面临复杂的和平与安全挑战，联合国和非洲联盟都无法凭一己之力加以应对。因此，伙伴关系并非一项选择，而是一种必要。这两个组织认识到，二者相互依存。我们还认识到，次区域组织发挥了至关重要的作用，这些组织往往最先察觉即将发生冲突的预警迹象，是促进对话与和解、通过私下与冲突各方的接触发挥影响力以及打击恐怖主义、防止暴力极端主义和应对移民问题等方面的重要伙伴。因此，与次区域组织建立强有力的伙伴关系，是确保信息一致性以及立场和行动协调一致的关键所在。

（*以法语发言*）

其次，建立伙伴关系的必要性促使我们认识到，亟须根据《联合国宪章》与非洲联盟开展更密切的合作。如报告所详述，在加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的合作方面取得了很大进展。从秘书长和委员会主席到非洲联盟副秘书长和专员等所有层面，包括两个组织工作人员层面的互动与

协作，已经愈加频仍、越发具有建设性和合议性。这种协作也正在成为实地访问团的准则，在这些访问团中，两个组织的特别代表和特使正在更密切地开展合作，并且越来越频繁地共同向安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会通报情况。

此外，我要特别强调，实地访问由联合国和非洲联盟高级官员牵头的趋势越来越明显。上周，联合国常务副秘书长和非洲联盟妇女与和平与安全问题特使向安理会通报了他们最近的任务，这是他们多年来第二次进行实地访问，这次要访问尼日尔、乍得和南苏丹（见S/PV.8306）。这些访问力求清楚地了解与妇女、和平与安全以及发展有关的问题。同样，今年4月，主管维持和平行动副秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员对中非共和国和苏丹进行了联合访问，目的是支持在非洲维持和平的共同愿景。

我还要感谢联合国特使让-马里·盖埃诺先生和非洲联盟特使拉姆丹·拉马姆拉先生分别就非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）经费筹措问题开展的联合工作，他们与广泛的伙伴进行了协商。其目的是提议非索特派团进行转型，以期协助过渡到索马里完全掌控其安全，从而继续为此向特派团提供资金。4月，他们提交了一份有助于联合国和非洲联盟今年5月对非索特派团进行联合审查的联合报告。

越来越多地运用联合访问、联合通报、联合报告和声明以及联合信息，表明在共同了解和平与安全问题以及采取共同办法解决这些问题方面取得了进展。的确，在上周于亚的斯亚贝巴举行的第二次非洲联盟-联合国年度会议上，秘书长和委员会主席赞同尽可能使联合公报系统化。建立信任至关重要，我认为，过去一年，我们在这方面取得了巨大进展。

第三，秘书长和非洲联盟委员会主席继续强调预防冲突的重要性，为此与包括民间社会和次区域组织在内的国家利益攸关方协作，迅速和果断地作出反应，以应对新出现的冲突迹象，同时确保非洲在这一进程中拥有自主权。这意味着我们必须进行更多的联合分析和评估，并酌情调整我们的预警指标。

我们还要更积极地接触对冲突当事方有影响力的各方，通常是邻国和社区领导人。我们必须通过发现和解决危机的根源等方式，继续将更多注意力和资源集中于维持和平和防止冲突复发。在这方面，建设和平委员会过去15年间在整个非洲大陆开展的工作令人称赞。非洲联盟的“到2020年平息一切枪炮声”倡议也为可采取和可延续的具体行动提供了指南。

在维持和平方面，秘书长在上周对非洲联盟和平与安全理事会的通报中明确指出，一些挑战要求我们通过秘书长新提出的“为维和采取行动”倡议，重新思考我们维持和平的方法。在马里、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的冲突中，和平进程受阻，多方行为体共存，悲惨的极端暴力行为时有发生，维和人员伤亡人数增加。秘书长强调，这些冲突表明现行模式并不适合当前挑战。秘书长提出要重新定义任务分配，以便进一步深化与区域组织的合作，并明确维和行动的任务规定。

（以英语发言）

由此，我要引出第四点，也是最后一点。同样重要的是，必须在安全理事会和非盟和平与安全理事会两机构商定并且参考了对冲突局势的联合分析和评估之后拟订的共同政治战略背景下逐案考虑为安理会批准的非盟和平支助行动提供稳定并可持续的融资问题。在此背景下，对非盟和平支助行动的支持应被视为安全理事会根据《联合国宪章》第八章，通过与区域组织的有效合作，履行维护国际和平与安全主要责任的一种手段。

安全理事会在第2378（2017）号决议中表示打算考虑能否采取实际步骤，从联合国摊款中为经安全理事会授权、由非洲联盟主导的和平支助行动提供部分经费。秘书长还表示支持通过联合国摊款等

方式，资助经安全理事会授权、由非盟主导的和平支助行动。

谈到第2378（2017）号决议概述的条件，我们欢迎非洲联盟在和平基金的运作以及制定合规框架和报告框架方面取得进展。对和平基金的捐款已经达到1993年基金设立以来的最高水平，展示了非盟成员国对分担财政负担和加强自力更生的承诺。仍需在优先领域开展进一步工作，我们期待通过非盟委员会的部门间工作队在这方面与其开展合作。

最后，我要感谢安全理事会持续提供高级别政治支持，确保我们能够按照安理会的要求，充分落实和平与安全战略伙伴关系。作为联合国与非洲联盟在和平与安全方面的沟通桥梁和主要对话机构，联合国驻非洲联盟办事处将继续发挥至关重要的作用。我们期待安理会继续支持该办事处的工作。我还要郑重感谢非盟委员会大力和坚定地支持加强这一战略伙伴关系。

主席（*以英语发言*）：我感谢祖德女士的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

谢尔吉先生（*以英语发言*）：首先请允许我热烈祝贺瑞典担任安理会本月轮值主席国。主席女士，我赞扬你倡议召开本次及时且非常重要的关于非洲联盟与联合国之间合作的会议。本次会议在非洲联盟和平与安全理事会与联合国安理会第十二届年度协商会议前夕举行。我还高兴地注意到，就在今天的会议召开之前几天，7月9日在亚的斯亚贝巴非常成功地召开了非洲联盟—联合国第二次年会。

首先，我还要感谢我的姐妹萨赫勒-沃克•祖德女士所作的重要通报。我想告诉她，非洲联盟委员会完全赞同她的发言。因此，我非常荣幸地在此发言中强调我们两个组织之间伙伴关系取得的重大进展和我们决策的一致性，并且我们两个组织由于了解各自的相对优势而彼此充实。

多年来，非洲联盟已与联合国结成重要伙伴关系，以期建立和平、繁荣、一体化的非洲大陆。2017年4月，秘书长安东尼奥•古特雷斯和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，推进了今天的合作。该新承诺确实让这一伙伴关系由临时性质转变为更有条理和更可预测的关系。

最近7月9日在亚的斯亚贝巴召开的第二次非洲联盟和联合国年会重申了我们伙伴关系的重要性以及以多边方式应对全球安全挑战的重要性。在这方面，我们致力于在互补、比较优势、分担负担和集体责任原则的基础上，加强我们两个组织间的协作、合作与协调。

我们还同意在做决策之前加强磋商，对现有问题达成共识，并在支持非洲主导的和平支助努力方面前后一致。正如安理会所指出，与联合国工作人员结成的日益增长的伙伴关系让我们拥有新的业务工具，即我与让-皮埃尔 • 拉克鲁瓦先生一起开始的对达尔富尔和中非共和国进行的联合访问。在接下来的几周和几个月内，这项工作将继续进行。至关重要的是，我们各自秘书处之间当前流行的积极势头继续增加安理会与非洲联盟和平与安全理事会之间合作与协调的活力。

两个决策机构之间的伙伴关系在实地的体现是，在若干冲突和冲突后局势中，包括在中非共和国、刚果民主共和国、大湖区、几内亚比绍、马里和萨赫勒、南苏丹和索马里等地，我们合作开展了建立和平工作。

尽管迄今取得了进展，我们仍然面临挑战。特别是非洲联盟和平与安理会与联合国安理会的关系方面，需要开展更多工作，以便在应对非洲大陆危机时更加协调统一。这包括在最近取得的成果基础上敦促南苏丹各方维护落实所签协定。刚果民主共和国根据2016年12月31日协议，定于12月23日举行大选，必须重点关注今后由此带来的挑战。在索马里，调动资源以确保非洲联盟驻索马里特派团完

成任务，包括通过索马里过渡计划和能力建设逐渐向索马里安全部队移交维安责任，仍是一个重大挑战。如果不解决，此前在索马里取得的成就可能会付诸东流。中非共和国不断恶化的安全局势持续引发关切。非洲联盟感谢安全理事会承认非洲和平与和解倡议是该国实现政治解决的主要框架，我敦促安理会继续支持这一倡议。

萨赫勒地区局势也需要我们的迫切关注。马里北部的不稳定局势不仅蔓延到该国中部地区、邻国布基纳法索和尼日尔，而且也因牧民与农民发生冲突演变成族群间冲突。因此，需要联合国提供关键支持，使萨赫勒五国集团联合部队加快投入运作。非洲联盟正根据非洲联盟和平与安全理事会近期在努瓦克肖特举行的国家元首会议的决定，最终完成其萨赫勒地区战略的修订。在此方面，我感谢我的姐妹、常务副秘书长阿米纳•穆罕默德，她在努瓦克肖特会见了我们的特使布约亚总统，双方同意协调两战略以免重复，更重要的是，帮助萨赫勒地区人民。

请允许我回顾，非洲联盟一直倡导通过联合国摊款为非洲联盟领导的和平行动提供可预测且可持续的资金。2015年非洲联盟国家元首会议决定为非洲联盟和平支助行动提供25%的经费。为实现此目标，2016年非洲联盟大会决定向非洲联盟和平基金捐赠4亿美元。捐款按以下目标逐年到位并于2021年全部完成：2017年6500万美元；本年度6500万美元，2019、2020和2021年每年则为9000万美元。我在安理会发言之时，非洲联盟成员国今年已完成6500万目标中的4700万。这表明，非洲联盟尽管资源有限，仍致力于承担加强非洲大陆和平与安全的责任。

我们希望这将推动安全理事会进一步考虑利用摊款为非洲联盟领导的和平支助行动供资。我们希望今天的会议能按照《联合国宪章》包括第八章在内的有关规定，为实现此目标铺平道路。灵活性和创新性应指导我们的讨论，以保证全球安全框架各层次的一致性。在此方面，我很高兴地注意到秘书长近期提出的“采取行动促进维和”倡议取得了进展。

最后，我想再次强调非洲联盟-联合国伙伴关系的战略重要性，特别是其对非洲和平与安全的积极影响。共同努力已见成效，我们希望建立更紧密的关系，以实现我们对非洲大陆和平与安全的愿望，包括到2020年平息战火。与此同时，我们也听到了非洲的喜讯；之前我们已经了解到埃塞俄比亚与厄立特里亚之间以及其他地方可喜的事态发展。有了非洲此类努力和我们开展的集体工作，我相信我们能实现平息战火的崇高目标。

主席（*以英语发言*）：我感谢谢尔吉先生的通报。

我现在要以瑞典副外交大臣的身份发言。

首先，我想感谢特别代表和谢尔吉专员今天下午在安全理事会作非常重要的通报。

正如我们所闻，非洲最近事态发展让我们感到乐观。厄立特里亚和埃塞俄比亚领导人共同签署的《和平友好联合宣言》代表着勇敢的一步，迈向两国人民以及邻国、该区域和周边区域人民和平合作的新开始。

瑞典对加强联合国与非洲区域同样还有次区域组织的战略伙伴关系继续予以坚定支持。我们面临的各项新出现的安全挑战是共同问题，其相互联系也越加紧密，需要集体应对才能解决。区域行为体对于相关问题的实地情况有着透彻了解，为解决周边危机作出了努力，也在当地建立了伙伴关系。我们赞赏非盟和其次区域伙伴所作的一切努力；这能启发其他缺乏区域安全和合作安排的地方。在区域行为体的作业环境中，联合国无法或不能以足够的速度开展行动。我们绝不能忘记，非洲国家应对越来越复杂、相互关联日趋紧密的挑战，是为了我们所有人。非洲联盟和联合国就增强和平行动实效所开展的伙伴关系，是我们正在就“采取行动促进维和”倡议所进行的讨论的重要部分。

因此，我们欢迎推进联合国－非盟伙伴关系的新势头和具体步骤，这要归功于两组织领导的努力和奉献精神。我们刚刚听到，第二届联合国－非盟年度会议在亚的斯亚贝巴举行，秘书长和非盟委员会主席在会上宣布承诺继续深化伙伴关系。我们欢迎两个组织在过去１８个月通过上述两项重要协议加强有条不紊的合作。拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员对苏丹和中非共和国的联合访问是深化合作的具体例子。我们了解到未来还会有此类访问，认为这是好消息。

显然，我们需要提供灵活、可预见、可持续融资，以支持非盟和平行动。我们赞扬非洲调动非洲联盟和平基金的资金。当前我们牵头推进的、关于替代措施和模式的对话实属当务之急。瑞典认为，非盟和平行动能获得联合国摊款是一件好事。我们欢迎关于信托报告的协议，认为这是朝正确方向迈出的重要、具体一步。我们也注意到制定履约框架方面的进展。除加强和平行动合作外，我们也需要投入时间和精力，推动联合国－非盟在冲突预防和解决上的合作。明天与非盟和平与安全理事会的年度协商是我们进一步探讨这两个问题的大好机遇。

昨天，挪威和欧洲联盟、索马里总统法马约在布鲁塞尔共同主持了索马里伙伴关系论坛。联合国和非盟在论坛上发挥了重要作用。非盟与联合国在索马里开展了成功合作——在那里，联合国为非盟领导的非洲联盟驻索马里特派团提供了业务支助，特派团则相应执行联合国的任务授权——这是索马里国家建设进程不断取得进展的前提条件。

两周前，联合国和非盟联合派团访问了萨赫勒地区，我们此前听到了相关情况，瑞典外交大臣参加了该次访问，这是令人鼓舞的迹象，展现了推动妇女、和平与安全议程十分需要的合作。正如我们当时所指出的那样，像这样的访问应定期进行。非洲妇女领袖网络开展的工作也令我们感到鼓舞，其目的是促进和利用妇女在整个地区参与和平和解决冲突。妇女的参与不是一个妇女问题，是一个和平与安全问题。

我相信，明天安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的联席会议将有助于深化我们的联合合作。此类会议对建设两理事会之间的关系至关重要，我们欢迎有更多机会供两理事会进行非正式互动交流。我期待着经过讨论的联合公报获得通过，这将有助于表明我们的共同承诺。寻求和平的最佳方式是通过伙伴关系。推动这一议程将需要我们作出重要和持续的政治投资，我们期待发挥自己的作用。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我感谢瑞典举行本次关于联合国与区域和次区域组织，包括非洲联盟（非盟）之间合作的重要通报。我也谨感谢秘书长特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任萨赫勒-沃克•祖德女士作了内容翔实的通报。由于这是她担任新职务以来第一次对安理会作通报，我谨借此机会，代表安理会的三个非洲成员国向祖德女士表示我们的真诚祝贺，并祝愿她在新的岗位上一切顺利，我们全力支持她履行职责。我们也要真诚感谢非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生。

我代表安全理事会的三个非洲非常任理事国——科特迪瓦、赤道几内亚和埃塞俄比亚——作此发言。

令人鼓舞的是，我们注意到，联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系正在向前推进。特别是，目前正在努力改善联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会以及联合国秘书长与非洲联盟委员会之间的协作。这一协作自第十一次协商会议以来已变得更加稳固。我们认为，定于明天星期四7月19日举行的安全理事会成员与非洲联盟和平与安全理事会之间的第十二次年度联合协商会议对双方来说将是一个良机，以便加强努力，解决非洲最紧迫的障碍和挑战，特别涉及南苏丹和刚果民主共和国的问题。不过，可以采取进一步步骤把这一合作推向更高层面，包括联合实地访问、制订谅解办法并开展

共同分析、定期交换信息以及建立联合规划、评估和信息系统。

我们也欢迎两组织秘书处在去年签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》内不断加强合作。在这方面，我们欢迎秘书长最近访问了亚的斯亚贝巴，与非洲联盟委员会主席举行了第二次高级别会议，这证明两组织最高领导人决心在非洲大陆和平与安全问题上建立联合国和非洲联盟之间的坚实联系。联合国和非洲联盟在和平与安全联合工作队以及主席团高级别代表作出的共同承诺也令人感到鼓舞。在这方面，我们赞扬副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和谢尔吉专员联合访问了中非共和国和苏丹。

我们感到高兴的是，秘书长在他的和平与安全支柱改革提案中把与非洲联盟之间的伙伴关系和合作作为重中之重，此外，这项提案最近通过第五委员会获得核准，表明会员国大力支持这一崇高目标。安全理事会的三个非洲成员仍然致力于协助秘书长努力推行联合国改革进程。

十分重要的是，我们应改善联合国与非洲联盟在预防和调解冲突、维护和平以及建设和平领域的合作。对非洲联盟和平支助行动提供支持尤其重要。我们必须记住，安全理事会在第2378(2017)号决议中表示，它打算继续考虑采取实际措施并创造必要条件，以便建立一个机制，由非洲联盟主导安全理事会授权的和平支助行动。这些行动可以根据局个案情况，通过联合国会费摊款提供部分资金。

正如在秘书长的报告（S/2018/678）中所指出的那样，非洲联盟朝使和平基金投入运作目标取得了确定进展，安理会的三个非洲成员要赞扬去年在这方面取得的成就。特别是，我们赞扬非洲联盟大会核准了关于加强和平基金治理和管理架构有关的文书，为设立董事会、执行管理委员会和独立评估小组以及创设和平基金秘书处创造了必要法律框架。重要的是必须尽快把这项关于治理和管理的文书付诸实施。我们赞扬目前非洲联盟在这方面作出的努力。

就报告的内容而言，报告还指出，非洲联盟正在取得富有希望的进展——当然是在联合国的支持下——以便建立必要的国际人道主义法和人权框架，并且制订非洲联盟支助行动所需的行为准则和纪律。我们赞扬行为准则和纪律政策以及防止和应对剥削和性虐待行为的措施已经完成。其它框架涉及在部队派遣国部署部队过程中确保尊重人权以及遵守非洲联盟和平支助行动培训标准方面取得的进展，同样令人感到鼓舞。

安全理事会的三个非洲成员感到自豪的是，非洲联盟成员国展现了坚定的决心，寻求依靠自己，实现为维和行动和安全开支提供25%资金的目标。在这方面，非洲联盟成员国今年筹集的4700万美元是非洲和平基金1993年设立以来得到的金额最高的一笔捐助，这证明，非洲联盟成员国正在认真地致力于实现自筹该基金25％资金的目标。安全理事会的三个非洲成员希望联合国、特别是安全理事会成员根据第2320（2016）和2378（2017）号决议作出同样的承诺。

我重申，联合国与非洲联盟之间的合作是预防和解决非洲大陆冲突的宝贵工具。重要的是，安全理事会与和平与安全理事会应同时支持《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》。我们认为，支持非洲社会和经济发展有助于解决非洲大陆的一些冲突。因此，还需要在发展领域加强合作，而不只是在和平与安全领域这么做，这是因为如果厚此薄彼，我们将一事无成。我们欣见，已采取若干举措确保妇女参与促进非洲和平与安全的进程。安全理事会的三个非洲成员支持妇女和青年参与有关进程和战略并融入其中，因为她们对实现非洲大陆的持久和平至关重要。

非洲联盟是联合国在促进非洲和平与安全领域不可或缺的伙伴。我们鼓励非洲联盟继续发挥领导作用，并致力于寻找解决非洲问题的非洲办法。

我们建议安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会继续加强其战略伙伴关系并协调其构想，以期更迅速、更有效地应对冲突。安全理事会的三个非洲成员将继续坚定地支持这些关键进程。

最后，我要强调，埃塞俄比亚和厄立特里亚主动采取行动，不只是为了它们两国或非洲之角，也是为了整个非洲大陆实现和平、安全与稳定。非洲联盟承诺在2020年前平息枪炮声，这并不是白日做梦，而是可以做到的。但是，我们需要支持。我们必须确保实现这一崇高目标。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：荷兰王国要感谢秘书长特别代表祖德和非洲联盟专员谢尔吉的通报。我也要与非洲同事一道祝贺祖德女士最近被任命为联合国驻非洲联盟办事处负责人。我祝愿她在新的工作中一切顺利。

荷兰王国极为重视进一步密切非洲联盟（联盟）与联合国之间的协作。我们坚定地支持第2320（2016）号决议所述的各项目标。建立强有力的伙伴关系可使联合国和非盟能够更迅速、更果断地对国际和平与安全所受威胁作出反应。在寻找进一步加强联合国与非盟伙伴关系的办法之际，我们要强调以下三个重要方面：务实合作、互补性和财政支持。

第一，关于非洲联盟与联合国之间的务实合作，荷兰王国欢迎已取得的实际进展，特别是特别代表和特使所作的联合通报次数增加。我们还欢迎联合国秘书处与非盟委员会之间加强合作，欢迎高级官员联合进行实地访问。我们特别欢迎谢尔吉专员和拉克鲁瓦副秘书长4月份一道访问达尔富尔和中非共和国。

此外，我们鼓励进行更多的非盟-联合国联合分析、预警、规划和决策，并发表更多的联合声明。为此，我们欢迎安全理事会与非盟和平与安全理事会加强协调彼此议程，特别是在处理非洲问题时。同样，我们认为，建设和平委员会与非盟和平与安全理事会之间的联席会议——如今天举行的会议——具有重要意义。最后，我们强烈支持安理会和非盟和平与安全理事会成员所表达的进行联合实地访问以利形成共识和提出建议的打算。

第二，关于两组织之间的互补性，我们应尽一切努力确保联合国和非洲联盟在维持和平和解决冲突方面的做法彼此增益。非盟能够作为第一响应者采取行动，并能以比联合国快得多的速度介入，这一能力得到了广泛认可，应予促进。同样，非洲联盟或区域经济组织积极推动或协调的各种政治进程应得到安理会的全力支持。

另一方面，秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的合作、包括关于联合国驻非洲联盟办事处工作的报告（S/2018/678）恰当地指出，区域利益和与各方邻近也有可能使问题复杂化。联合国与非盟之间的合作必须依靠比较优势和互补性。在这方面，一个组织的行动意愿应该是起决定作用的。

第三，我要谈谈增加对非盟维和行动财政支持的重要性。非盟在非洲和平行动中的作用不可或缺。但是，非盟不可能凭一己之力做到这一点。我们必须加紧努力。第2320（2016）号决议明确指出，有必要增加对非盟维和行动的支助，其中包括联合国与非盟讨论一种不同的筹资方式。我们必须化言辞为行动。如秘书长报告所强调的那样，非盟通过非洲和平基金等方式取得了一些重要进展。必须肯定这些进展。得到可持续、可预测和灵活的筹资，并按照要求遵守人权、战略和财务监督及问责方面商定的标准，将提高非盟维和行动的有效性。我们支持秘书长打算与大会一起探讨各种筹资办法的更多技术细节。

总之，今天复杂的安全挑战要求联合国与区域组织，特别是非洲联盟之间建立有效的关系。一个很好的例子是秘书长的维持和平行动倡议。区域组织将在解决维持和平的现有挑战方面发挥核心作用。我要强调，非盟将在我们的努力中找到建设性

的合作伙伴，以推动与联合国的战略伙伴关系向前发展。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：主席女士，我国代表团首先要感谢贵国代表团召开今天的通报会。你主持今天的会议让我们感到特别荣幸。我们也要感谢秘书长特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处负责人萨赫勒-沃克·祖德女士和非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉先生的通报。

我们在纪念纳尔逊·曼德拉诞辰一百周年之际举行今天的会议，这实在是太巧了。

在缅怀曼德拉时，我们不会人为拔高对他的评价。我们绝不能忘记纳尔逊•曼德拉是一个有血有肉的人，他是革命者，他随时准备改变种族隔离等不公正制度的结构。然而，他对我们应该如何建立一个更加公正和人性化的世界抱有全球视野。

我国代表团还要赞扬并祝贺埃塞俄比亚和厄立特里亚正在作出重大努力，相互提供支持。这不仅是非洲大陆的一个榜样，也是整个世界的一个榜样，说明我们可以如何通过对话、谈判与和平手段解决我们的问题和争端。

玻利维亚强调必须继续改善联合国与非洲联盟之间合作。必须强调指出，国际社会有责任建立这种关系，以促进对冲突根源的共同了解以及决策方面的共识。还有必要深化维持和平与建设和平活动的一体程度，通过联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系框架，加强和改进对话、合作与协调机制，以应对两组织面临的和平与安全挑战，包括与复员、解除武装和重返社会、预防冲突以及优先重视妇女和青年领导和参与和平与安全问题有关的联合战略。

因此，我们欢迎签署《非洲联盟-联合国<2063年议程>和<2030年议程>执行框架》。该协议将在相互尊重和相对优势的原则基础上，建立系统、可预测和战略性的伙伴关系。同样，我们赞扬这两个组织已着手拟订一项谅解备忘录，以加强打击恐怖主义和防止暴力极端主义的能力，恐怖主义和暴力极端主义继续在阻碍巩固非洲的和平与发展。

关于合作和协调机制，一个值得注意的例子是部署联合行动，这是不断寻求加强和平与安全的重要手段，也是解决恐怖主义和人道主义危机等障碍和威胁的有用工具。乍得湖流域地区就是这种情况，联合国、非洲联盟和其他国际伙伴支持多国联合特遣部队打击博科圣地的工作。玻利维亚鼓励采取这些举措，包括萨赫勒五国集团联合部队的全面部署和运作，该联合部队与非洲联盟驻索马里特派团是联合国与非洲联盟之间最成功的伙伴关系之一，我们也不能忘记非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，该特派团是非洲联盟和联合国根据实地现实和该地区的需要，制定关于优先事项的共同愿景的一个样板。

我们还赞扬西非国家经济共同体等次区域组织提出的倡议以及正在努瓦克肖特进程框架内采取的举措，特别是旨在查明马里和萨赫勒地区冲突根源的举措，这些举措应符合联合国萨赫勒综合战略及对该地区的支助计划。

玻利维亚强调，联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的战略伙伴关系日益增强，它们致力于发展结构化和公平的关系。必须在相互支持和持续提供技术援助的基础上加强这种伙伴关系，以便处理政治问题和开展维持和平行动。因此，我们欢迎非洲联盟特别代表和特使最近在安全理事会通报情况。同样，我们支持两理事会可以选择进行联合实地访问的做法。此外，我们认为应根据第2320（2016）号决议，继续努力探讨支持和协助非洲联盟维和行动的不同方式。在这方面，玻利维亚支持非洲联盟关于编制可预测和灵活的预算以及为和平与安全行动提供经济支持的要求。

然而，发生的情况并非都是正面的。我们不能忘记对区域组织的信任度在逐渐削弱或崩溃。例如，对于南苏丹以及政府间发展管理局（伊加特）作为调解人正在开展的政治进程就属于这种情况。

我们感到遗憾的是，安全理事会无视伊加特的明确要求，即在与南苏丹对话取得进展之时，不要实施有针对性的制裁和武器禁运。玻利维亚再次重申，我们完全支持区域和次区域架构成为解决非洲冲突的有用工具。必须考虑到非洲的观点和非洲的建议，因为他们更加了解实地的现实。

最后，玻利维亚认为，为了实现我们渴望的和平，在非洲联盟就与其相关的事项，例如就非洲联盟所有成员国的主权、独立和领土完整进行决策时，必须让非洲联盟发挥更大的领导作用。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我感谢你召开本次会议。首先，我们祝贺萨赫勒-沃克 •祖德女士担任秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非盟办事处主任。我们还要感谢斯梅尔•谢尔吉先生就非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的合作情况作了全面通报。

鉴于国际上需要、具体情况和巨大挑战，以及区域组织在和平、安全和稳定领域的作用空前扩大，特别是鉴于国家和区域冲突不断增加，国际组织与区域组织之间的合作是不可或缺的。非洲联盟（非盟）强调这种合作在应对安全挑战和解决非洲冲突方面具有重要意义，力求根据《宪章》第八章与联合国合作。

科威特与非洲大陆的关系源远流长，根深蒂固，而且先于同各国建立官方外交关系之前就存在。在2011年12月科威特作为观察国加入非盟之后，这种关系得到极大的加强。这充分证明，科威特确认非洲在政治和经济方面的重要性。

前秘书长科菲 • 安南关于非洲冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展的报告（S/1998/318）明确指出，没有发展就没有和平，没有和平就没有发展。这符合科威特外交政策的基本原则和支柱之一，特别是1961年以来科威特经济发展基金的政策，科威特对非洲国家的捐款超过100亿美元，就证明了这一点。科威特国作为非盟观察国，与其成员国一道，将继续落实非盟关于和平、进步和繁荣，以及预防和解决冲突及维护区域和平、安全和稳定的愿景，

必须保持这种合作的势头，因为我们了解，不论在安全理事会与非盟和平与安全理事会的合作框架之内，或是在联合国非洲联盟办事处框架内，更不用说联合国与非盟特使和代表之间发挥密切的协同作用，只有在各级开展密切合作，包括开展更多联合实地访问，才能加强联合国和非洲联盟在预防性外交领域的工具和机制。

我们有责任推进所有预警机制，避免未来的冲突。我们指望非洲联盟非洲成员发挥作用并保持统一立场，以加强两组织、特别是两个理事会之间的合作。安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间更加和谐与协调，将加强其现有的伙伴关系，并对其在受冲突影响国家开展的联合维持和平、建设和平及可持续和平行动产生积极影响，更不用说提高两机构之间信息交流的透明度。这将有助于对预防冲突、调解、维持和平、和平支助行动以及冲突后发展等问题作出一致和适当的反应。

我们同意秘书长的看法，即必须建立非洲国家的能力，特别是在维持和平领域。我们希望能够在确保安全理事会授权的非盟牵头的和平支助行动获得可预测、可持续和灵活筹资方面取得进展。我们赞扬非盟继续承担和平支助行动25%的费用。

我们还支持启动和平基金以及非盟和联合国之间的伙伴关系，以确保提供可持续和可预测的经费。我们强调必须尽早开始就冲突取得共同理解、协调努力、确保采取应对措施，以及确保两组织与区域经济集团之间的有效伙伴关系，这将使它们能够发挥预期的作用。

我们高兴地看到两个理事会之间的合作，并赞扬将在明天举行的其第十二次联合协商会议上发表的联合公报。我们期待保持这种方法和速度，直到实现预期目标为止。

鉴于阿拉伯地区正在发生的冲突，科威特国期待加强安全理事会与阿拉伯国家联盟在预防冲突、

预警以及按照《联合国宪章》通过和平方式解决冲突方面的合作。

（以英语发言）

值此已故伟大领导人纳尔逊·曼德拉诞辰一百周年之际，我想以引用他的一句话来结束发言。他说，“和平是任何人都可以拥有的促进发展的最强大武器”。实际上，没有人能够否认今天和平与发展关系的存在。发展同和平与人权一道是联合国的核心支柱之一。让我们继续通过我们与之建立的各种双边和多边伙伴关系，与非洲联盟一道努力实现非洲的和平与发展。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：主席女士，我们非常高兴地看到你同我们一起参加今天的讨论。我们还要感谢谢尔吉专员和特别代表祖德的通报，并祝贺祖德女士获得新任命。我们期待与她合作。

正如安理会所确认的那样，非洲联盟（非盟）是联合国的重要伙伴。我们高兴地看到加强了合作、更经常地交流信息和进行协商以及协调行动，以有效预防、解决和管理非洲的与和平和安全相关的复杂任务。非洲是一个充满希望和持久挑战的大陆。开放市场和自由贸易方面的进展刺激了非洲的经济增长。今天，世界上增长最快的10个经济体中的五个在非洲。到2030年，非洲将占世界劳动力和消费者的近四分之一。到2050年，预计非洲人口将增加一倍，达到20亿人，其中大多数人将不满18岁，使非洲成为世界上最年轻的大陆。今天，将近70％的非洲人年龄在25岁以下。

非洲各国政府在实现其人民特别是青年人的愿望方面的成败将影响整个非洲大陆的和平与安全问题。实现这些愿望将取决于它们是否有能力继续建立对公民负责和顺应民意的机构，以促进法治和确保政治稳定。非洲联盟发挥着主导作用，它与联合国的伙伴关系是推动我们实现非洲稳定与繁荣的共同目标的关键组成部分。

美国赞赏秘书长的观点，即联合国与非盟之间的共同努力的重点必须是促进可持续的政治解决，这需要消除冲突根源。我们赞扬与世界银行和非洲开发银行等金融机构建立联系的努力。它们对于提供必要的资源以帮助消除非洲冲突的根源至关重要。我们还欢迎非洲联盟努力提高财政方面的自给自足，包括通过非盟和平基金这样做，并履行非洲联盟大会2015年1月做出的为其和平支助活动提供25%的经费的承诺。我们特别期待与非盟成员国一道努力，查明用于增加自主融资的各种非贸易机制。这些机制是透明的，并遵守其国际义务和承诺。

美国不会做的事情是，在财务透明度、行为和纪律以及人权基准在所有非盟和平组织和行动中得到明确实施之前考虑通过联合国为安全理事会根据《联合国宪章》第八章授权的任何未来的非盟牵头的行动提供额外财政支助。否则，或者过早采取行动，将有可能危及联合国维持和平的合法性和可信度。但是，我们确实认识到非洲联盟在建立国际人道主义法和人权遵规框架以及行为和守纪框架方面取得的进展，特别是在制定关于行为和纪律以及预防和应对性剥削和性虐待行为的政策以及综合保护平民的培训标准等方面取得的进展。我们敦促联合国和非盟继续优先制定和执行标准，以提高非盟和平支助行动的透明度和问责制。

正如安理会所知，今年早些时候，大会维持和平行动特别委员会呼吁秘书处制定一项全面的绩效政策，详细说明绩效标准和问责机制。我们有兴趣听取各位通报人对非洲联盟如何在建立自己的绩效和问责机制时更好地支持和借鉴该政策的看法。

最后，我们相信，这一重要关系正朝着正确的方向发展。我们赞同一个稳定、繁荣和安全的非洲的愿景，并赞扬为继续和加强联合国与非洲联盟之间的合作以实现我们的共同目标而做出的许多努力。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢秘书长特别代表萨赫勒-沃克·祖

德女士和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生作了实质性通报。我们赞同秘书长对发展和加强联合国、非洲联盟（非盟）及非洲各次区域组织之间合作所持的态度。非洲大陆和国际社会共同面临的挑战使我们必须同心协力并利用各组织的相对优势。我们看到了进行更彻底互动的潜力。

我们欢迎非洲伙伴努力解决非洲大陆上的冲突，并高兴地注意到非洲联盟和各次区域组织在这方面的活动明显加强，包括努力建立一个全大陆和平与安全架构。毫无疑问，为了有效应对非洲危机，非洲大陆首先需要采取一种非洲人自己在确定解决各种问题的途径方面发挥主导作用，同时其努力得到国际社会有效支持的方法。我们所支持的方法是“以非洲方案解决非洲问题”。

我们要集中注意这样一个事实，即联合国与非洲联盟之间的合作应以《联合国宪章》第八章，包括诸如确保区域安排的和平与安全活动符合《宪章》宗旨和原则、用和平手段解决争端、任何强制行动须获得安全理事会授权以及随时向安理会通报情况等重要规定为基础。除此之外，重要的是确保针对每种具体情况制定个别的、符合当地具体情况的处理危机方法。我们认为，在大多数情况下，区域利益攸关方更了解其所在地区的局势。但是，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任，因此安理会参与解决非洲问题也必不可少。

我们理解非洲伙伴对于非洲维和行动的供资问题的关切。提高非洲行动和联合特派团资金筹措的可预测性、可靠性和灵活性至关重要。我们原则上不反对考虑扩大联合国参与这类特派团的可能性，并准备就此进一步进行建设性对话。但是，我们认为，维持现有联合国相关预算调配的审议和批准程序极端重要，以确保资金分配和使用的透明度和问责制，使联合国人员得以参与所涉任务所有阶段的规划与具体执行。显然，加强双方之间的合作势必将意味着，区域行为体必须充分准备承担额外责任。

俄罗斯积极参与维和后勤工作，主要是提供空运服务。我们非常重视通过俄罗斯专门机构培训来自非洲的警察和军事人员。特别是，俄罗斯联邦内务部雇员全俄高级培训学院设有一个维和人员培训课程。非洲执法官员有机会参加由俄罗斯联邦内务部教育机构提供的高等教育课程及短期培训课程，以提高他们的专业资质。我们准备与非洲伙伴分享我国的反恐经验，执行项目提高非洲国家打击恐怖主义和极端主义威胁的能力。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席女士，我们高兴地看到你领导在明天召开与非洲联盟和平与安全理事会会议前夕及时举行这次重要会议。我们感谢萨赫勒-沃克·祖德女士和斯梅尔•谢尔吉先生的重要通报。我们也谨指出，本次会议恰逢纳尔逊·曼德拉诞辰一百周年。曼德拉的事迹继续激励该地区和世界努力实现和平，消除贫困。我们也赞扬埃塞俄比亚和厄立特里亚领导人最近迈出实现和平与和解的重要步骤的勇气。

秘鲁关切地注意到，尽管非洲国家充满潜力，努力在巩固和保持和平方面取得进展，但许多非洲国家继续面临为暴力极端主义分子、恐怖主义团伙和犯罪组织所驱动或加剧的严重挑战和威胁。这些非国家行为体是当今绝大多数冲突的制造者，其影响跨越国界，反映了殃及全球，但对非洲影响尤为严重的贫穷、不平等、气候变化和机构薄弱等问题的根源。在这方面，我们认为，必须加强多边主义和联合国与非洲联盟、及其他区域和次区域组织和国际金融机构之间的合作，以应对现有挑战。我们谨强调加强合作的三个主要行动领域。

首先，在维持和平方面，我们敦促安理会与非洲联盟和其他区域组织密切协调，包括联合分析和规划任务，以便按照第2320（2016）号决议实现互补，形成合力，增强和平行动的实效。区域组织是解决恐怖主义问题的关键所在，而这项任务通常超出维和行动的任务规定和能力。在这方面，我们要强调非洲和平与安全架构及建立萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队等举措。

第二，在预防冲突方面，我们必须协调战略行动，促进调解、对话、预警系统和建立信任措施，推广最佳做法并帮助有兴趣的国家复制。我们认为，非洲选举为此提供了机会。我们强调，预防需要能够解决公民的要求、具有包容性、可问责的机构，公民的要求通常显示冲突的根源。预防工作还要求公民、私营部门和民间社会，特别是妇女和青年人更多地参与。

我们认为，会员国的努力必须得到联合国系统、非洲联盟和其他区域和次区域行为体应当以协调和连贯的方式提供的政治和外交支助、规范框架和技术合作的支持。在这方面，我们强调非洲联盟在马里和萨赫勒，西非国家经济共同体在多哥和几内亚比绍，以及政府间发展组织在南苏丹的作用。

第三，在建设和平与可持续发展方面，联合国、非洲联盟和其他相关组织共同努力解决问题的根源，促进冲突后重建和发展，也是必不可少的。为此，《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》应该相辅相成。我们要强调建设和平委员会在这方面的作用，以及根据《可持续发展目标》促进法治，以保护人权，促进经济增长的重要性。我们也强调减缓和适应气候变化的重要性。

最后，我们支持联合国和非洲联盟内正在进行的内部改革，以建立更密切、更有效的伙伴关系，应对两者的共同挑战。

姚绍俊先生（中国）：主席女士，中方欢迎你主持本次会议。我们也感谢祖德特别代表和谢尔吉先生的通报。我们高度赞赏你们为促进联合国与非盟伙伴关系所作的努力。

过去一年来，联合国与非盟伙伴关系在双方共同努力下取得了较大的进展。双方在埃塞俄比亚成功举办了第十一届年度磋商，第十二届年度磋商也将于明天在联合国举行。我们期待双方就共同关心的话题开展深入、坦诚交流。双方还在联合评估、决策、通报等领域积极开展行动，共同应对索马里、马里、萨赫勒、刚果（金）等诸多热点问题，取得积极成果。中方对此高度赞赏。

联合国与非盟不断加强合作，对促进非洲及世界和平与发展非常重要。当前，非洲局势总体稳定，但在和平、安全、经济发展、人道等领域仍面临挑战。这为两个机构之间的合作提出新的要求。

中方总体赞同秘书长在联合国与非盟伙伴关系年度报告(S/2018/678)中所提建议，认为针对新形势和新挑战，联合国应着重在以下三大领域继续深化与非盟的合作。

第一，继续建立和完善双方的合作机制。联合国应充分尊重非洲自主解决安全问题的主导权，加强同非盟等区域和次区域组织的协调，根据新形势创新合作方式，注重提高议题的协调性、通报的及时性和决策的有效性。

第二，继续积极探索为非洲自主和平行动提供持续、可预见的资金。非盟自主和平行动是应对非洲大陆危机的重要手段，是联合国维和行动的重要补充。但非盟自主和平行动面临人员、资金不足等困难。联合国与非盟在共同解决供资问题上进行了诸多尝试，并取得积极成果。联合国秘书长和非盟委员会主席对有关模式进行了总结。双方可在此基础上继续开展深入沟通，创新方法，积极探索解决问题之道。

第三，继续支持非洲解决冲突根源问题。支持非洲经济、社会发展是双方未来扩大合作的重要方向，也是帮助非洲解决冲突根源性问题的重要途径。联合国应把落实《2030年可持续发展议程》同非盟《2063年议程》密切结合。国际社会应重点扩大对非洲医疗、教育、经贸和互联互通等基础设施建设领域的援助和投资，提高非洲国家的经济社会发展水平。

中国积极致力于促进非洲和平与安全，推动加强联合国与非盟伙伴关系。中国将继续秉持共商、共建、共享理念，同非洲国家密切合作，帮助和支

持非洲加强和平与安全能力建设，早日解决地区热点问题，实现非洲大陆的和平、稳定和发展。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）:首先，请允许我与其他发言者一道感谢特别代表祖德和非洲联盟(非盟)专员谢尔吉所作的富有见地的通报。也请允许我借此机会祝贺祖德女士获得新的任命，并祝愿她圆满完成任务，包括促进联合国与非洲联盟之间合作的进展。

我们非常同意祖德女士的看法，即伙伴关系不是一种选择。它是必要的，这就是为什么波兰坚定支持促进联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系。因此，我们欢迎审议中的秘书长报告(S/2018/678)所述过去一年取得的进展。

近年来，非洲联盟承担了重要责任，在促进和平与安全方面的作用不断扩大。我们赞赏它在应对安全挑战和召集次区域组织共同努力确保非洲大陆的和平、稳定与发展方面一贯表现出的主人翁精神。我们都承认非洲联盟和平行动的相对优势——它们了解实地的现状、具有快速部署的能力和灵活性，以及能够执行联合国维持和平行动无法执行的授权任务。波兰认为，非洲和平与安全行动若要取得最大成效，这两个组织之间的伙伴关系应在联合分析和规划领域中得到进一步加强。

我们认识到，需要为安全理事会授权或指派的非盟和平行动提供灵活、可预计和可持续的资金，我们随时准备进一步讨论这种支持的各种选项和模式，包括获得联合国的摊款。与此同时，我们强调，必须确保非洲主导的和平行动在部队质量、培训和装备以及问责制、行为和纪律方面充分遵守联合国的规则和标准。

请允许我强调，联合国和非洲联盟不仅需要在和平与安全行动方面加强合作与协作；这在调解和预防冲突领域以及在解决冲突根源、加强政治进程、尊重法治和善政以及促进可持续和包容性发展方面是同样重要的。因此，我们赞扬7月初在亚的斯亚贝巴举行的第二届联合国-非洲联盟年度会议商定的关于执行《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的联合国-非盟行动计划。

在此，请允许我再次表示，波兰赞赏非洲在各种冲突中，包括在南苏丹、刚果民主共和国和中非共和国的冲突中所作的调解及促和努力。

波兰认为，联合国继续支持非洲联盟努力使其具备采取有效行动所需的能力、工具和手段，是至关重要的。这对于使这两个组织能够面对新的威胁和解决非洲复杂的不稳定根源至关重要。我们认为，安理会与非洲联盟和平与安全理事会定期交流是深化伙伴关系的重要手段。在这方面，我们支持两个理事会的联合外地特派团的可能的扩大。我们认为，今后几周对刚果民主共和国的联合访问将有助于该国实现政治解决。在这方面，我们还强调联合国驻非洲联盟办事处在提供支持和确保两个理事会协调行动方面的重要性。

最后，我重申，波兰支持加强联合国与非盟的合作，并感谢秘书长继续努力加强与非洲联盟以及非洲其他区域伙伴的伙伴关系。主席女士，请允许我向你保证，波兰随时准备与非洲伙伴密切合作，不仅在非洲问题上，而且在处理我们的共同全球挑战的方法上进行合作。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）:首先，请允许我感谢谢尔吉专员的通报和非洲联盟(非盟)为实现非洲和平与安全所做的工作。我也谨欢迎秘书长特别代表祖德发挥新的作用，并感谢她通报情况、介绍秘书长的报告(S/2018/678)以及她的办公室在非洲联盟所作的努力。

我也谨同其他发言者一道，包括玻利维亚代表和其他人，借此机会赞扬埃塞俄比亚和厄立特里亚最近几周为促进两国间的和平与稳定所作的出色努力。这对区域、非洲联盟和安理会而言是真正的好消息。

联合王国认为，非洲联盟是联合国在和平与安全等诸多工作领域的关键伙伴。非盟深刻认识到非洲面临的问题，这使其得以得天独厚地领导这方面

的各种行动。联合王国非常欢迎非洲联盟和联合国有意就和平与安全问题、包括预防冲突和维和事务开展更多的协调。结合两个组织的知识和技能意味着可以更有效、更高效地部署资源。

正如秘书长报告（S/2018/678）所载，西非国家经济共同体和政府间发展组织等区域经济共同体对该区域的和平与安全作出了积极贡献，因此必须被视为非盟改革进程的一部分。为确保有效协调资源，我们赞同非盟必须保持对这些区域经济共同体的监督。

联合王国认为，非盟的和平支助行动可以为实现长期和平发挥关键作用。因此，必须考虑当前和今后各特派团长期的资金可持续性和可预测性，以便其持续开展良好的工作。正如谢尔吉专员今天强调，第2320(2016)和2378(2017)号决议概述了用于非盟领导和平支助行动的联合国摊款原则。第2320(2016)号决议赞同，非盟与联合国在和平支助行动方面的合作是非洲实现和维护和平的关键。我们期待按照决议内容推进联合国-非盟决策进程，该进程应尊重安全理事会授权和部署特派团的主导地位。

我们支持非盟努力确保与联合国相媲美的强有力标准，以及整个组织遵守这些标准。在这方面，我们欢迎联合国秘书处与非盟委员会就遵约框架开展紧密合作，并商定了一项行为与纪律政策和一项性剥削与性虐待政策。我们热切期待制定问责与监督框架，这样我们就可以继续审议利用联合国摊款对非盟领导的和平支助行动逐个进行部分供资。在这方面，我们热烈欢迎非盟承诺到2020年为和平支助行动的支出提供25%的资金，我也欢迎谢尔吉专员稍早在本次会议上阐述细节。

尤其是，在非洲联盟驻索马里军事观察团（非索观察团）问题上，我们注意到秘书长特使的报告，报告涉及非盟筹资和今后的筹资问题，并就非盟带头供资和非传统捐赠方赠款提出建议。报告的结论是，联合国摊款短期并不可行。因此，我们需要看到国际社会加大努力，为非索特派团提供重要的短期和中期赠款。

联合王国热烈欢迎非洲联盟与联合国合作，联合国秘书长和法基主席等人的联合实地访问就是实例。我们鼓励更多的联合国-非盟联合实地访问，增加联合国秘书长特别代表与非盟特使的协调，尤其是在就任务授权或制裁制度作出决定之前以及发表报告之前。非洲联盟对该区域的了解极具价值。我们牢记这一点，鼓励安理会与非盟和平与安全理事会进行更多互动，包括在报告方面，这样我们就可以顾及非洲联盟的看法。

非洲面临的挑战依然艰巨。仅仅在去年，每天有15000人流离失所，其中75%由冲突造成。我们必须共同努力确保我们的行动彼此互补，以期产生最大限度的影响，为我们解决这一巨大挑战——在非洲实现和平与安全并平息战火——提供最佳机会。

米雄先生（法国）（*以法语发言*）：主席女士，首先我谨感谢你召开这场辩论会。我还要感谢祖德女士和非洲联盟和平与安全专员谢尔吉十分有趣的通报。

对法国而言，联合国与非洲联盟（非盟）的伙伴关系对国际和平与安全具有重要战略意义，我们也坚定地致力于支持这种关系。这种伙伴关系完全符合当前维和行动的变化，需要联合国、区域组织和次区域组织根据《联合国宪章》第八章加强协调，从而更好地利用各组织的比较优势，以便更好地预防和应对危机。

在此背景下，我们欢迎过去一年在联合国秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生亲自领导下取得的进展，以改善协调、危机分析和我们的危机对策。例如，专员和让-皮埃尔·拉克鲁瓦对中非共和国的联合访问强调，两个组织必须开展协调行动支持该国的和平进程，力求尽快达成全面的政治协议。

面对非洲不断变化的威胁以及联合国和非盟改善对策、提高效率的需求，法国赞成联合国强化非

洲和平行动。马克龙总统2017年11月在瓦加杜古的讲话以及最近在努瓦克肖特的第三十一届非洲联盟首脑会议上的讲话就这一目标作出明确承诺。我们认为非洲联盟的行动应该在两大领域得到支持。

第一，必须提倡非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会授权的非洲执行和平行动的概念。非洲和平行动可以比联合国维和行动更快地部署，以开展进攻性的执行和平或反恐行动。区分这两项任务会使联合国维和行动能够以维和为重点，这是其任务授权的核心。

因此在政治和军事层面，应该为这种行动提供一个稳定的合作框架，非洲联盟驻索马里军事观察团、联合国马里多层面综合稳定团和非洲联盟中非共和国和中部非洲特派团以及最近萨赫勒五国集团联合部队（萨赫勒五国集团）最近就是这样做的。秘书长和非洲联盟委员会主席提议制定一项联合进程，用于分析威胁、制定任务授权和行动概念、规划和评估非洲和平行动，这些提议是采取进一步行动的坚实基础，我们促请他们进一步完善。

增强非洲和平行动的第二个关键点在于，按照第2320(2016)和2378(2017)号决议的要求，需要具体、迅速地推进这些行动获得可预测、可持续的筹资。鉴于当前局势，现在似乎可以合乎逻辑地认为，非洲执行和平行动能够补充联合国维和行动，也应该得到充足、可预测的资助，包括通过联合国的强制缴款。

在这方面，我们欢迎非洲联盟领导的改革，包括重振和平基金，承诺为非洲和平行动提供25%的资金。我们还赞扬非盟成员国为补充基金作出了空前的供资承诺。当然，在筹资问题上，尤其是涉及加快完成当前关于国际人道主义法、人权和行为与纪律遵约框架的工作以及关于非洲和平行动指挥系统的工作，还有几个关键要点需要讨论。然而我们依然相信这项工作会继续开展，使我们得以向前推进。

最后我要强调，法国认为我们非洲联盟伙伴真正取得了进展，现在必须得到安全理事会的大力支持。法国将与安全理事会伙伴一同发挥积极作用，确保联合国与非洲联盟的合作取得进展，以利非洲大陆和平与安全。

阿里先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你召开今天的会议。我同其他人一道，祝贺秘书长特别代表萨赫勒-沃克•祖德女士接受新任务，并向她和她的员工保证，我们将全力支持联合国驻非洲联盟办事处。我感谢她和非洲联盟（非盟）专员斯梅尔•谢尔吉关于提高非洲和平与安全能力的富于见地的通报。

我国代表团完全支持秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告，并愿发表以下意见。

首先，关于国际伙伴关系，我们振奋地看到加强了联合国同非盟的合作，以努力支持非洲稳步实现和平、稳定以及可持续发展。我们欢迎利用《联合国-非洲联盟和平与安全伙伴关系框架》和《非洲联盟-联合国落实〈2063年议程〉和〈2030年可持续发展议程〉框架》取得进展。作为国际社会，我们应全力支持努力落实这些框架，包括通过对冲突地区进行联合实地考察、联合通报会、联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队以及其它举措。与此同时，需要更多的技术工作，以开发联合分析、规划、评估以及向相关政府间机构报告的模式。联合国和非洲联盟均必须改变其内部行政规程、政策以及程序，加强协同增效。

第二，关于维和伙伴关系，非盟主导的和平支助行动得到认可，被认为对于安全理事会维护和平与安全的职责必不可少。考虑到联合国维和行动在反恐方面的局限，这一点尤其具有现实意义。非盟部队还被证明卓有成效，因为它们熟悉那里的地形、当地情况以及武装团体和民兵的战术。这种伙伴关系的良好实例包括非盟-联合国达尔富尔混合行

动和非洲联盟驻索马里特派团。同样，萨赫勒五国集团的多国联合特遣部队和联合部队也堪称典范地强化了我们的全球反恐行动。

我国代表团赞扬非盟继续努力落实非洲和平基金及其承担25%和平支助行动费用的承诺。我们鼓励非盟抱着更大的决心，创建非洲待命部队，夯实一个强有力的守约框架。但是，显然，没有充足的财政和能力建设支助，非盟和平行动完成任务的能力将达不到期望值。因此，我国代表团呼吁安全理事会考虑采取切实步骤制定一个机制，以确保共同为非盟的和平行动提供可持续和可预测的资金。应在使用信托基金的自愿捐款之外，探讨去年秘书长报告（S/2017/744）指出的四种筹资选择，以寻求最佳结果。我们还必须找到办法，理解并且协调这两个组织在导向、架构以及机构设置方面的不同，以使伙伴关系更加平顺和有效。

第三，我们应优先对待预防冲突与调解，做法是提高联合国与非盟预防外交的效率，制定一种全面的做法，同时加强安全与发展之间的链接。我们需要更多协调一致的行动，以采纳秘书长所谓的一种全新做法，即防止冲突发生而非在解决冲突上花费时间与资源的做法。当前，我们用于维持和平上的资金比用于建设和平和处理不稳定根源上的要多10倍。因此，我们必须在人类发展、包括教育、就业、社会服务、国家机构、善治、法治、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方案上增加投入。与此同时，必须关注减缓气候变化、减少灾害风险、增强复原力以及发展基础设施，以促进贸易与农业以及水务、粮食与能源，以便全面发展人的安全概念。

最后，我们强调，只有各相关行为体参与的集体行动对于实现非洲的和平与稳定才是最有成效的。我们必须认真倾听安理会来自非洲的三个非常任理事国在所有涉及非洲问题上的指导意见。我们还鼓励联合国利用各种区域经济共同体和机制、如西非国家经济共同体和政府间发展组织的比较优势。具体而言，它们更了解冲突的动态与根源，能够调集当地的财力和人力资源。议员、宗教领袖以及民间社会也是我们工作中的资产。最后但绝非最不重要的是，必须确保妇女和青年被纳入和平与安全方面的各个阶段。

作为非盟观察员，哈萨克斯坦有力致力于进一步提高该组织和各种次区域架构的能力，以帮助非洲国家实现其和平、进步以及繁荣的愿景。

主席（*以英语发言*）：我谨以瑞典代表的身份再次发言。

我们在会议厅花费大量时间来讨论非洲大陆的各种灾难性危机。但是，今天的会议提供了一个值得欢迎的机会，把侧重点放在合作和解决方案以及我们的联合努力如何能够产生更好的结果上。今天我们听到的对加深联合国同非洲联盟战略伙伴关系的强有力支持让我深受鼓舞。

显然，加强协作是当前努力提高和平行动效力的不可分割的一部分。要促成这种协作，就需要进一步讨论急需的可预测筹资的模式。听到萨赫勒-沃克•祖德女士和谢尔吉专员介绍两组织秘书处为努力密切合作开展的大量活动、交流以及协作令人振奋。这些努力理应得到我们的全力支持。这种势头必须继续下去，以便取得结果。我认为，这一切给将于明天召开的与非洲联盟和平与安全理事会的第十二次年度联合磋商会议带来良好的预兆。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午5时30分散会。